



Parlamentul României

Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie organisme mai eficace de asigurare a respectării normelor și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne

COM(2017) 142 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/364/07.06.2017

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- **Senatul României:**

(1) Constată că propunerea de directivă respectă principiul subsidiarității, deoarece ANC aplică norme cu o dimensiune transfrontalieră. Doar o acțiune la nivelul UE poate asigura funcționarea satisfăcătoare a sistemului de cooperare ce permite ANC să investigheze presupusele încălcări dincolo de frontierele statului membru în care își au sediul.

De asemenea, propunerea de directivă respectă principiul proporționalității deoarece aceasta va stabili standarde minime care să permită ANC să asigure respectarea eficace a normelor UE în materie de concurență. Statele membre vor putea în continuare să stabilească standarde mai ridicate și să își adapteze normele la specificitățile naționale.

(2) Recomandă:

a. înlocuirea definiției noțiunii de „cartel secret”, prevăzută la art. 2 (9), cu terminologia utilizată de Directiva nr.104/2014 privind acțiunile în despăgubire, respectiv „cartel”, pentru a face referire la înțelegerile sau practicile concertate între doi sau mai mulți concurenți care urmăresc coordonarea comportamentului concurențial al acestora pe piață sau influențarea parametrilor relevanți ai concurenței prin practici, care includ, printre altele, fixarea sau coordonarea prețurilor de achiziție sau de vânzare sau a altor condiții comerciale, inclusiv în legătură cu drepturile de proprietate intelectuală, alocarea cotelor de producție sau de vânzare, împărțirea piețelor și a clienților, inclusiv manipularea procedurilor de cerere de oferte, restricționări ale importurilor sau exporturilor sau acțiuni

anticoncurențiale împotriva altor concurenți. Cartelurile, prin natura lor, au caracter secret.

b. revizuirea prevederilor art. 21 întrucât, în forma actuală, încurajează transmiterea cererilor complete de clemență către Comisia Europeană, în defavoarea unei autorități de concurență naționale mai bine plasate care, conform prevederilor art. 21 (6), ar urma să primească o cerere simplificată, în circuitul procedural. Numai dacă autoritatea va fi informată că nu există interes de acțiune din partea Comisiei, aceasta va putea primi o cerere de clemență completă și va avea competență de acțiune.

c. clarificarea prevederilor art. 29 (1) care în forma actuală nu permit transmiterea datelor din dosarul cauzei investigate de autoritățile de concurență, în aplicarea legislației în domeniu, către instanță/ procuratură, atunci când este vizată răspunderea penală a persoanei fizice.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

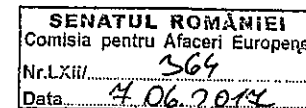
Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2017, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București,iunie 2017

Nr.



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI privind oferirea de mijloace autorităților de concurență
din statele membre astfel încât să fie organisme mai eficace de asigurare
a respectării normelor și privind garantarea funcționării
corespunzătoare a pieței interne
COM(2017) 142 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie organisme mai eficace de asigurare a respectării normelor și privind garantarea funcționării corespușzătoare a pieței interne - COM(2017) 142 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Radu Oprea.

La lucrările Comisiei din data de 31 mai 2017 au participat reprezentanți ai Consiliul Concurenței și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Obiectivul propunerii de directivă este de a spori eficacitatea autorităților naționale de concurență (ANC) asigurându-se faptul că acestea dispun de garanțiile de independență, de resursele și de competențele necesare în materie de asigurare a respectării normelor concurențiale europene și de impunere de amenzi.

Prezenta propunere legislativă se bazează pe articolele 103 și 114 din TFUE, întrucât urmărește mai multe obiective care sunt legate în mod indisolubil, și anume: (1) să pună în aplicare principiile prevăzute la articolele 101 și 102 din TFUE, conferind ANC mijloace care să le permită să fie organisme mai eficace de asigurare a respectării normelor; (2) să se asigure că, pe piața internă, concurența nu este denaturată și consumatorii și întreprinderile nu sunt dezavantajate de legislația și măsurile naționale care împiedică ANC să fie organisme eficace de asigurare a respectării normelor; (3) să asigure faptul că în dreptul național al concurenței există aceleași garanții și instrumente în materie de concurență atunci când acesta este aplicat în paralel cu articolele 101 și 102 din TFUE, pentru a se asigura securitate juridică și condiții echitabile și (4) să prevadă norme eficace privind asistența reciprocă pentru a garanta buna funcționare a pieței interne și un sistem de cooperare strânsă în cadrul Rețelei europene în domeniul concurenței (REC).

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se constată** că propunerea de Directivă **respectă principiul subsidiarității**, deoarece ANC aplică norme cu o dimensiune transfrontalieră. Doar o acțiune la nivelul UE poate asigura funcționarea satisfăcătoare a sistemului de cooperare ce permite ANC să investigheze presupusele încălcări dincolo de frontierele statului membru în care își au sediul.

De asemenea, propunerea de Directivă **respectă principiul proporționalității** deoarece aceasta va stabili standarde minime care să permită ANC să asigure respectarea eficace a normelor UE în materie de concurență. Statele membre vor putea în continuare să stabilească standarde mai ridicate și să își adapteze normele la specificitățile naționale.

(2) Se recomandă:

a. înlocuirea definiției noțiunii de „cartel secret”, prevăzută la art. 2 (9), cu terminologia utilizată de Directiva nr.104/2014 privind acțiunile în despăgubire, respectiv „cartel”, pentru a face referire la înțelegerile sau practicile concertate între doi sau mai mulți concurenți care urmăresc coordonarea comportamentului concurențial al acestora pe piață sau influențarea parametrilor relevanți ai concurenței prin practici, care includ, printre altele, fixarea sau coordonarea prețurilor de achiziție sau de vânzare sau a altor condiții comerciale, inclusiv în legătură cu drepturile de proprietate intelectuală, alocarea cotelor de producție sau de vânzare, împărțirea piețelor și a clienților, inclusiv manipularea procedurilor de cerere de oferte, restricționări ale importurilor sau exporturilor sau acțiuni anticoncurențiale împotriva altor concurenți. Cartelurile, prin natura lor, au caracter secret.

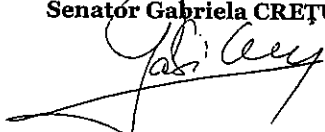
b. revizuirea prevederilor art. 21 întrucât, în forma actuală, încurajează transmiterea cererilor complete de clemență către Comisia Europeană, în defavoarea unei autorități de concurență naționale mai bine plasate care, conform prevederilor art. 21 (6), ar urma să primească o cerere simplificată, în circuitul procedural. Numai dacă autoritatea va fi informată că nu există interes de acțiune din partea Comisiei, aceasta va putea primi o cerere de clemență completă și va avea competență de acțiune.

c. clarificarea prevederilor art. 29 (1) care în forma actuală nu permit transmiterea datelor din dosarul cauzei investigate de autoritățile de concurență, în aplicarea legislației în domeniu, către instanță/ procuratură, atunci când este vizată răspunderea penală a persoanei fizice.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2017) 142 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU



SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA

